

СТАНОВЛЕНИЕ НАШЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Сложным и длительным был процесс становления современной государственности в Республике Казахстан. В своем развитии он прошел два этапа: советский и постсоветский. Первый охватывает период с 1920 до 1990 годов, а второй — с момента принятия Декларации о государственной независимости КазССР в 1990 году до настоящего времени. Безусловно, каждый этап характеризуется своими особенностями конституционного строительства

Первым конституционным актом Казахской Автономной Республики по существу стала Декларация прав трудящихся в Киргизской (Казахской АССР), принятая Учредительным съездом Советов КазССР 4 октября 1920 года в Оренбурге. В ней, в частности говорилось, что КазССР входит как автономная единица в свободный Федеративный Союз Советских Республик, объединенных в РСФСР. Проект Конституции КазССР был принят за основу съездом Советов Казахстана ещё в 1924 году на основе Конституции РСФСР 1918 года, с учётом национальных и бытовых особенностей населения республики. С образованием Союза ССР и принятием Конституции РСФСР 1925 года, Каз ЦИК 18 февраля 1926 года постановил принять окончательную редакцию проекта Конституции КазССР. Эту Конституцию должен был принять ВЦИК РСФСР, однако, он этот вопрос не рассматривал. Тем не менее, этой Конституцией руководствовались все республиканские и местные органы. Она влияла на поведение граждан и лежала в основе установленного в республике правопорядка.

Дальнейшую конституционную эволюцию Казахстана можно назвать периодом Казахской советской республиканской государственности в составе Союза ССР (1937-1991 гг.), когда

республика приобрела повышенный статус непосредственного субъекта Советской Федерации.

В июне 1936 года Пленум Каз ЦИК образовал конституционную комиссию под председательством первого секретаря Казрайкома ВКП(б) Л.И. Мирзояна. Проект Конституции Казахской ССР 9 февраля 1937 года был опубликован в республиканской печати. Десять Чрезвычайный Всеказахстанский съезд Советов 26 марта 1937 года утвердил Конституцию Казахской Советской Социалистической Республики, которая, как было заявлено, «есть социалистическое государство рабочих и крестьян».

Жизнь общества настолько многообразна, что любые государственные решения и документы рано или поздно отстают от влечения времени и устаревают. Это относится и к основным законам страны. Так, в 1977 году была принята Конституция СССР, в которой была закреплена руководящая роль Коммунистической Партии Советского Союза, полное государственное экономии, недопустимость частной собственности.

Казахстан в качестве одной из союзных республик входил в Союз ССР, причем, статья 26 Конституции Казахской ССР 1978 года гласила: «Казахская Советская Социалистическая

Республика — суверенное государство». Однако, как мы понимаем, этот суверенитет был формальным.

С декабря 1991 года, параллельно с Конституцией 1978 года, действовал принятый после распада СССР Конституционный Закон «О государственном суверенитете Республики Казахстан», который в соответствии со ст. 18, наряду с Декларацией о государственной независимости Казахской ССР 1990 года, послужил основой для разработки новой Конституции Республики Казахстан. При этом нормы Конституции и законодательства Казахской ССР признавались этим законом действующими, но постольку, поскольку они не противоречили ему.

Начало периоду утверждения суверенитета Республики Казахстан де-юре (1990-1993гг.) положила уже упомянутая Декларация о государственной независимости Казахской ССР, принятая Верховным Советом Казахской ССР 25 октября 1990 года. В ней подтверждено намерение Республики войти на равноправной основе в Союз суверенных Республик.

С. Декларации, возравшей основные идеи казахстанского общества: о демократических, правовых; социально-экономических и культурных преобразованиях в Казахстане, началась разработка проекта новой Конституции Республики. К сожалению, работа над проектом и сам ход его обсуждения осложнялся так называемыми «болезнями роста», когда отживший свой век старый уклад противоборствовал, а порой безуспешно противостоял росткам новых общественных отношений. Поэтому, по проекту Конституции

был неизбежен политический компромисс, чтобы не допустить перерастания имевшихся противоречий в политический конфликт.

Эти и другие факторы сыграли свою роль. В результате была принята Конституция, насыщенная противоречиями: с одной стороны в ней деклариновалось стремление достичь вершин человеческой цивилизации, а с другой фактически закреплялась система прежних социально-экономических и политических отношений. Зато удалось сохранить внутривнутриполитическую стабильность в условиях непредсказуемой внешнеполитической обстановки из-за развала СССР.

Бесспорно одно: Конституция Республики Казахстан 1993 года сыграла ответственную и историческую роль, позволив на начальном этапе строительства независимого государства сделать заявку на готовность поиска путей формирования новых отношений в политической и социально-экономической сферах, не допустить дестабилизации общественно-политической ситуации.

Ну, а Конституция, принятая на общенародном референдуме 30 августа 1995 года, почти полностью отвечала всем стандартам правового, демократического государства.

Иницированный Президентом пакет изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан, одобренный Парламентом, вносит новые элементы в политическую систему нашего общества. При этом необходимо обратить внимание на сохранение президентской формы правления на новом этапе модернизации политической

системы страны. Безусловно, принципиально важной является возможность трансформации Казахстана в президентско-парламентскую модель республики в обозримой перспективе.

Это логичный этап эволюции политической системы страны, создающий определенные предпосылки для ее последующей демократизации. Специфика конституционных реформ состоит в том, что они продуктивны не столько «соображениями» текущего момента, сколько направленны на будущее долгосрочное, стабильное и устойчивое развитие Казахстана как демократического государства.

Таким образом, мы видим, что и сама Конституция, предоставляя широкие права и возможности людям, нуждается в гражданской поддержке. Пройдут годы, будут меняться политическая конфигурация в стране и международная обстановка, но эта Конституция останется в истории Казахстана Конституцией мира, созидания и прогресса. Бесспорен тот факт, что Конституция - это Основной Закон, на котором заждется наша государственность. Чтобы фундамент государственности был прочным, нельзя подвергать ее частым изменениям и всяким экспериментам. Но не следует также отказываться от ее совершенствования в рамках политической модернизации страны. Тогда Казахстан, устремленный в лучшее будущее, станет еще сильнее, а его Конституция - главным фактором сплоченности и стабильности.

А. Жилибекова,
заведующая
библиографическим отделом
областной библиотеки
им. С. Торайгырова